



## **DETERMINAZIONE SEGRETARIO GENERALE N. 338 DEL 11/07/2019**

Oggetto: Avviso di selezione manifestazione di interesse e successiva procedura negoziata per l'affidamento dell'incarico del medico competente nell'ambito del servizio di sorveglianza sanitaria di cui al D.lgs 81/2008 e ss.mm.ii. CIG ZD1290DFA9

### **IL SEGRETARIO GENERALE**

Vista la Legge n.580/93 recante "Riordinamento delle camere di commercio, industria, artigianato e agricoltura", come modificata dal Decreto Legislativo n.23/10 e dal D.Lgs219/2016;

visto il Decreto Legislativo n.165/01, contenente norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche;

visto il Regolamento sull'Organizzazione degli Uffici e dei Servizi approvato con Deliberazione di Giunta n. 178 del 20 ottobre 2011;

visto il Decreto MISE del 13 giugno 2014 con il quale l'Avv. Mario Esti è stato nominato Segretario Generale della CCIAA di Napoli;

vista la Deliberazione di Giunta n.94 del 21/07/2014 con la quale le funzioni in materia di sicurezza e prevenzione sono state affidate al Segretario Generale

Il Responsabile del Servizio Provveditorato sotto il controllo del Dirigente dell'Area Gestione Risorse dott.ssa Ilaria Desiderio che ne attesta la regolarità del procedimento svolto, la correttezza per i profili di competenza, la veridicità degli atti richiamati e la loro esistenza presso l'ufficio istruttore, avanza la seguente relazione

#### **Premesso che:**

l'affidamento del medico competente rientra nell'ambito del servizio di sorveglianza sanitaria così come disciplinato dal d.lgs 81/2008;

allo stato risulta attiva una convenzione Consip che offre tale servizio denominata Gestione Integrata sicurezza ed.4 in cui rientra anche l'affidamento del medico competente;

da comunicato Consip risulta che i lotti 2, 6 (Campania-Molise) e 9, della Convenzione Gestione Integrata Sicurezza ed.4 - sui luoghi di lavoro sottoscritta fra Consip S.p.A. ed il Rti Sintesi S.p.a. - Adecco Formazione S.r.l. - Archè S.C.a.r.l. - CSA Team S.r.l. - Nier Ingegneria S.p.a. - Projit S.r.l. , sono stati sospesi in data 27/04/2019, in ottemperanza ai decreti cautelari monocratici del Consiglio di Stato n. 2130/2019 depositati il 27/04/2019;

Pertanto non potendo procedere all'adesione della suddetta convenzione in quanto il lotto di pertinenza lotto 6 ( Molise-Campania) allo stato risulta sospeso, dovendo comunque assicurare il servizio di sorveglianza sanitaria si ritiene di procedere ad un affidamento mediante avviso pubblico per manifestazione d'interesse della durata di 12 mesi onde procedere successivamente all'invito degli operatori economici che hanno manifestato interesse e che hanno autocertificato il possesso dei requisiti mediante successiva procedura negoziata.

Tale durata viene stabilita al fine di consentire l'erogazione obbligatoria del servizio in esame nelle more dell'attivazione del lotto 6 di pertinenza allo stato sospeso;



**Rilevato che :**

il codice degli appalti approvato con D.lgs 50/2016 e ss.mm.ii. disciplina all'art. 36 gli affidamenti sotto soglia così come individuate all'art.35 del suddetto codice;

l'affidamento per l'incarico di medico competente effettuato negli ultimi due bienni con determinazione segretariale n. 99/2015 e n. 126/2017 è stato affidato per importi biennali pari a € 13.000,00 per il biennio 2015/2017 e € 12.400,00 per il biennio 2017/2019 e che pertanto si presuppone anche per il biennio successivo di dovere presumibilmente effettuare un affidamento di importo inferiore ad € 40.000,00 dove trova applicazione la disciplina dettata dall'art.36 comma 2 lett. a) del codice degli appalti.

Il comma 9-bis dell'art 36 stabilisce che.... l'aggiudicazione dei contratti di cui al presente articolo viene effettuata sulla base del criterio del minor prezzo ovvero previa motivazione sulla base del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa;

in argomento, con nota 28039 del 18/06/2010 il Ministero della Salute ha precisato che "il cd. Servizio di sorveglianza sanitaria non può essere oggetto di gare di appalto al ribasso da parte di pubbliche amministrazioni se non altro per le caratteristiche intrinseche di non standardizzazione del servizio stesso e, facendo riferimento a tale indicazione la FNOMCeO (Federazione Nazionale degli Ordini dei Medici Chirurghi ed odontoiatri) ha più volte evidenziato la criticità dei bandi di gara che prevedono l'assegnazione dell'incarico di medico competente sulla base di offerte a ribasso.

Si ravvisa pertanto l'opportunità di procedere all'affidamento del servizio di sorveglianza sanitaria mediante la selezione di un professionista idoneo all'incarico suddetto presso questa CCIAA attraverso una procedura pubblica volta a garantire l'affidamento del servizio stesso al soggetto che risulterà in possesso delle migliori competenze professionali da retribuire per le prestazioni effettuate tenendo conto di tariffe ufficiali INAIL emanate in materia e mediante l'utilizzo del criterio di aggiudicazione con offerta economicamente più vantaggiosa secondo il criterio del miglior rapporto qualità-prezzo , di cui all'art.95 del D.lgs 50/2016 mediante incidenza minimale del ribasso sull'offerta economica per la parte strettamente inerente l'aspetto organizzativo del servizio medesimo.

Ai fini della determinazione della base d'asta pertanto si è proceduto ad analizzare il tariffario che l'INAIL annualmente pubblica delle prestazioni ai sensi del D.lgs.81/2008 e ss. modd. che per il 2018 è il seguente

<b>Prestazione</b> (D.Lgs 81/2008, come modificato dal D.Lgs 106/2009)	<b>costo</b>
Attività di collaborazione con il Datore di lavoro (art. 25, c. 1, Attività di collaborazione con il Datore di lavoro(art.25 c.1 lettera a) per: • Informazione/formazione riguardante la sicurezza e salute dei lavoratori nel luoghi di lavoro; • programmazione controllo rischi; • valutazione rischi e stesura documento; • predisposizione servizio di Primo soccorso; • attuazione/valorizzazione programmi di "promozione della salute"	<b>84,60/ora</b>
Programmazione della sorveglianza sanitaria e stesura relativo protocollo (art. 25, c. 1, lettera b)	<b>84,60/ora</b>
Partecipazione riunione annuale e/o periodica (art. 35, c. 1)	<b>84,60/ora</b>
Visita agli ambienti di lavoro (art. 25, c. 1, lettera l)	<b>70,90/ora</b>



Questionari mirati al rischio lavorativo o a fini diagnostici somministrati individualmente (art. 25)	7,1
Visita medica preventiva anche in fase preassuntiva (art. 41, c. 2, lettere a/e bis)	42,40
Visita medica preventiva anche In fase preassuntiva con eventuale esecuzione di accertamento strumentale diretto (spirometria, audlometria ecc.)-primo screening a fini preventivi	55,10
Visita medica: <ul style="list-style-type: none"><li>• periodica (art. 41, c. 2 lett. b)</li><li>• su richiesta del lavoratore (art. 41, c. 2, lettera c)</li><li>• in occasione di cambio mansione (art. 41, c. 2, lettera d)<ul style="list-style-type: none"><li>• alla cessazione del rapporto lavorativo nei casi previsti dalla normativa vigente ( art. 41, c. 2, lettera e)</li><li>• visita medica precedente alla ripresa del lavoro, a seguito di assenza per motivi di salute di durata <u>superiore ai sessanta giorni continuativi</u></li></ul></li><li>• idem visite mediche + esecuzione di esami di screening (spirometria, audiometria ecc.)</li></ul>	28,70  41,10
Visita medica straordinaria in caso di prescrizione di dispositivo speciale di correzione (art. 176)	28,70
Istituzione, aggiornamento e custodia della cartella sanitaria e di rischio (art. 25, c. 1, lettera c), con conseguente invio al soggetti competenti nei casi previsti	10,60
Formulazione giudizio di idoneità alla mansione specifica per iscritto e consegna copia al lavoratore e al Datore di lavoro (art. 41, c. 6 e 6 bis)	21,90
Visita per concessione flessibilità estensione obbl. maternità (Legge n. 53/2000)	57,20
Comunicazione scritta dei risultati anonimi collettivi della sorveglianza sanitaria (art. 25, c. 1, lettera i)  Elaborazione e invio telematica ai servizi competenti per territorio delle Informazioni di cui all'allegato 3B (art. 40)	136,90 fino a 100 dipendenti 227,90 da 101 a 299 dipendenti 341,50 da 300 dipendenti

Nella determinazione della progettazione della base d'asta si è altresì assicurato il presidio del medico competente storicamente richiesto dall'Amministrazione, con una presenza settimanale presso la sede della borsa merci stimando, in relazione alle unità lavorative attualmente in servizio, essere sufficienti n. 2 ore in orario antimeridiano da assicurare in una giornata .

La base d'asta oltre a tener conto del tariffario sopra riportato, ha come riferimento anche i costi posti a base di gara nella convenzione Consip vigente Gestione della sicurezza integrata ed. 4;

Inoltre ai fini della progettazione della base d'asta si è tenuto altresì conto che le visite mediche periodiche previste con cadenza biennale si sono concluse nel mese di marzo 2019 e pertanto allo stato non occorre prevedere necessariamente un costo per visite periodiche relative a tutti i dipendenti circa 70 compreso i dirigenti ma è ragionevole ipotizzare un numero di visite pari a 15 per visite eventualmente richiedibili su istanza dei dipendenti interessati o per nuovo personale eventualmente assunto nell'arco dell'anno di riferimento dell'affidamento in parola;



Tenuto conto che il personale in servizio presso la CCIAA di Napoli espleta essenzialmente attività di sportello/istruttoria con utilizzazione di video terminali fatta eccezione gli Ispettori Metrici addetti a servizi esterni di controllo e vigilanza, si stima un costo annuale per il servizio di vigilanza sanitaria pari a circa **€.4.500,00** di cui:

€1.176,00 per le attività di cui all'art. 25 comma 1 lett. a/b/i, ed all'art. 35 comma 1 (calcolato al costo orario medio di €.84,00 per un impegno stimato in 14 ore/biennio)

€.615,00 per le visite mediche di cui agli artt. 41 c.2 lett.a/b/c/d/e/ebis/ e comprensive degli esami di screening ergo-oftalmologico e per gli ispettori metrici eventuale audiometria, spirometria ecc.(calcolato al costo visita+esami pari ad €.41,00 su 15 visite nel biennio)

€. 150,00 per istituzione e/o aggiornamento e custodia durante il biennio della cartella sanitaria e di rischio art.25 c.1 lett.c (calcolato al costo unitario di €.10,00 per n. 15 cartelle)

€. 220,00 per formulazione scritta giudizio di idoneità alla mansione specifica e consegna copia al lavoratore ed al datore di lavoro art.41 c.6 e 6bis (calcolato al costo unitario di €.22,00 per n. 10 giudizi nell'anno)

€. 137,00 comunicazione scritta dei risultati anonimi collettivi della sorveglianza sanitaria art.25 c.1 lett.i

€. 2.200,00 per l'incarico ed il presidio di sorveglianza sanitaria annuale per n.2 ore settimanali escluso il mese di agosto.

I compensi come sopra dettagliati si intendono al netto dell'IVA se dovuta e degli oneri previdenziali, e da corrispondere in tranches semestrali previa relazione sulle attività/visite effettuate e fatturazione con pagamento a 30 giorni

La selezione avverrà attraverso la pubblicazione sul sito istituzionale dell'avviso per manifestazione d'interesse e successiva procedura negoziata di cui all'avviso allegato alla presente determina come parte integrante

Per le motivazioni su esposte non è allo stato possibile aderire alla convenzione Consip Gestione della sicurezza integrata ed 4 e non sussiste in Mepa un bando per il servizio di che trattasi su cui lanciare una procedura negoziata telematica (RDO) pertanto essendo l'importo del corrispettivo annuale stimato per l'incarico da affidare inferiore ad € 5.000,00 per l'affidamento dello stesso non risulta obbligatorio l'utilizzo di piattaforme elettroniche di cui all'art.40 del D.lgs 50/2016 così come disposto nella legge di bilancio 2019 al comma 130 L. n.145/2018 che innalza il limite per il ricorso al Mepa ad € 5.000,00 e quindi anche del ricorso all'utilizzo delle procedure telematiche tanto si rappresenta per le valutazioni di competenza.

Servizio Provveditorato  
**dott. Giuseppe Carino**



Camera di Commercio  
Napoli

## IL DIRIGENTE DELL'AREA GESTIONE RISORSE

Vista l'istruttoria del Servizio Provveditorato;  
Ritenuta legittima la stessa

### PROPONE

di attivare la procedura negoziata mediante avviso di manifestazione d'interesse per l'affidamento ai sensi dell'art. 36 del D.lgs 2016 del servizio di sorveglianza sanitaria mediante individuazione del medico competente ai sensi del D.lgs 81/2008 presso la CCIAA di Napoli attraverso una procedura pubblica volta a garantire in piena trasparenza l'affidamento del servizio stesso al soggetto che risulterà in possesso delle migliori competenze professionali e per tali motivazioni, oltre a quelle riportate nella relazione istruttoria di utilizzare il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa;

di approvare a tal fine l'Avviso per manifestazione d'interesse, nonché istanza per manifestazione d'interesse, lettera d'invito-disciplinare di gara, istanze di partecipazione e autocertificazione requisiti, schema di convenzione allegati alla presente determina come parte integrante, nei quali vengono definiti le modalità di selezione ed i compensi per le prestazioni previste nel servizio;

di prevedere che il costo complessivo per il servizio **annuale** da rendere nel periodo 2019/2020 stimato in circa €.4.500,00, oltre IVA ed oneri previdenziali se dovuti, gravi sul conto 325041 di ciascun bilancio di competenza

di prevedere che i compensi dovuti siano corrisposti per l'incarico in ragione di €.500,00/anno alla stipula del contratto e per il restante in trance semestrali in base ad una relazione sulle attività/visite effettuate con fatturazione e pagamento a 30 giorni.

Il Dirigente dell'Area Gestione Risorse  
**D.ssa Ilaria Desiderio**

## IL SEGRETARIO GENERALE

Vista la predetta istruttoria del Servizio Provveditorato e la proposta di Determinazione avanzata dalla D.ssa Ilaria Desiderio che ha attestato la correttezza e la regolarità del procedimento;

Visto il Decreto Legislativo 9 aprile 2008 n. 81;

Visto il Decreto Legislativo 50/2016 e ss.mm.ii;

Visto il Regolamento per l'acquisizione di forniture, servizi e per l'esecuzione di lavori sotto soglia comunitaria approvato con Determinazione Commissariale con i poteri del Consiglio n.90/2018

### DETERMINA

1. di attivare la procedura per l'affidamento del servizio di sorveglianza sanitaria mediante individuazione del medico competente ai sensi del D.lgs 81/2008 presso la CCIAA di Napoli attraverso una procedura pubblica negoziata previa indagine mediante avviso di manifestazione d'interesse volta a garantire in piena trasparenza l'affidamento del servizio stesso al soggetto che risulterà in possesso delle migliori competenze professionali;

2. di approvare a tal fine l'Avviso per manifestazione d'interesse, nonché istanza per manifestazione d'interesse, lettera d'invito, istanza di partecipazione e autocertificazione



Camera di Commercio  
Napoli

requisiti, schema di convenzione allegati alla presente determina come parte integrante, nei quali vengono definiti le modalità di selezione ed i compensi per le prestazioni previste nel servizio;

3. di prevedere che il costo complessivo per il servizio annuale da rendere nel periodo 2019/2020 stimato in circa €.4.500,00, oltre IVA e oneri previdenziali se dovuti, gravi sul conto 325041 di ciascun bilancio di competenza;

4. di prevedere che i compensi dovuti siano corrisposti per l'incarico in ragione di €.500,00/anno alla stipula del contratto e per il restante in trance semestrali in base ad una relazione sulle attività/visite effettuate con fatturazione e pagamento a 30 giorni

Il Segretario Generale  
**Avv. Mario Esti**

<i>Riservato al Reparto Spese del Servizio Ragioneria</i>	
Imputata la spesa complessiva di €	5.710,00
Numero Conto	325041
Codice Centro di Costo	1002
Numero provvedimento di imputazione	218
Data	11/7/19
Il Responsabile del Servizio Ragioneria e Bilancio	